Утверждено постановлением

администрации Вознесенского

муниципального округа

Нижегородской области

от 25 января 2023 г. № 81

**Порядок**

**проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных правовых актов и экспертизы действующих муниципальных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности на территории Вознесенского муниципального округа Нижегородской области (далее - Порядок)**

1. Общие положения

**1.1. Настоящий Порядок определяет процедуры проведения:**

а) оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов (далее - оценка проектов актов):

устанавливающие новые, изменяющие или отменяющие ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязательные требования, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценок и экспертиз;

устанавливающие новые, изменяющие или отменяющие ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязанности и запреты для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;

устанавливающие, изменяющие или отменяющие ответственность за нарушение муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.

б) экспертизы действующих муниципальных правовых актов, затрагивающих вопросы предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее - экспертиза актов)" на территории Вознесенского муниципального округа Нижегородской области, за исключением:

1) проектов муниципальных нормативных правовых актов представительных органов Вознесенского муниципального округа Нижегородской области, устанавливающих, изменяющих, приостанавливающих, отменяющих местные налоги и сборы;

2) проектов муниципальных нормативных правовых актов представительных органов Вознесенского муниципального округа Нижегородской области, регулирующих бюджетные правоотношения.

1.2 Целью оценки проектов актов и экспертизы актов являются:

а) определение и оценка положительных и отрицательных последствий принятия проекта акта или действующего акта на основе анализа проблемы, цели ее регулирования, способов ее решения; определение выгод и издержек, подвергающихся воздействию муниципального регулирования физических и юридических лиц;

б) выявление в проекте акта или действующем акте положений, которые:

- вводят избыточные административные и иные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц или способствуют их введению;

- способствуют возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц ;

- способствуют возникновению необоснованных расходов местного бюджета.

1.3. Результатом проведения оценки проектов актов и экспертизы актов является повышение качества муниципального регулирования, обеспечение возможности учета мнений социальных групп и установления баланса интересов как на стадии подготовки проекта акта, так и на стадии экспертизы действующего акта.

1.4. Для целей настоящего Порядка используются следующие основные понятия:

- регулирующие органы - структурные подразделения администрации Вознесенского муниципального округа Нижегородской области, в том числе наделенные правами юридического лица, участвующие в реализации муниципального регулирования, являющиеся разработчиками в пределах своей компетенции проекта акта или действующего акта;

- уполномоченный орган - структурное подразделение администрации Вознесенского муниципального округа Нижегородской области, ответственное за внедрение процедуры оценки проектов актов и экспертизы актов, а также выполняющее функции по контролю названных процедур. Уполномоченный орган (уполномоченное структурное подразделение) определяется администрацией Вознесенского муниципального округа Нижегородской области;

- оценка проекта акта - оценка эффективности воздействия изменения (введения) муниципального регулирования предлагаемой редакции проекта акта, направленная на выявление и устранение положений проекта акта, которые вводят избыточные, невыполнимые или сложно контролируемые административные и иные ограничения, обязанности, расходы для социальных групп и (или) противоречат цели муниципального регулирования;

- экспертиза акта - оценка действующего акта, направленная на сопоставительный анализ оценочных данных о возможном воздействии и данных о фактическом воздействии государственного регулирования;

- участники оценки проекта акта (экспертизы акта) - регулирующие органы, уполномоченный орган, заинтересованные структурные подразделения администрации Вознесенского муниципального округа Нижегородской области, хозяйствующие субъекты, граждане, их объединения (группы) и (или) их представители, чьи права, обязанности или возможности реализации законных интересов возникают, изменяются или прекращаются в связи с принятием (действием) нормативного правового акта.

1.5. Оценка проектов актов и экспертиза актов основываются на следующих принципах:

а) прозрачность - доступность информации о процедурах оценки проектов актов и экспертизы актов на всех стадиях проведения;

б) публичность - обеспечение участия заинтересованных сторон в процессе разработки принимаемых решений;

в) сбалансированность - обеспечение баланса интересов всех заинтересованных сторон в рамках проведения процедур оценки проектов актов и экспертизы актов;

г) эффективность - обеспечение оптимального выбора варианта муниципального регулирования с точки зрения выгод и издержек как субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, так и общества в целом;

д) экономичность - обеспечение надлежащего качества проведения процедур оценки проектов актов и экспертизы актов при условии минимально необходимых затрат на их проведение.

1.6. Оценка проектов актов и экспертиза актов проводится структурными подразделениями администрации Вознесенского муниципального округа Нижегородской области, в том числе наделенные правами юридического лица, осуществляющими разработку проекта акта.

1.7. По результатам проведения оценки проектов актов регулирующий орган готовит заключение об оценке проекта акта по форме согласно приложению 1 к настоящему Порядку.

1.8. Экспертное заключение об оценке проекта акта подготавливается уполномоченным органом по форме согласно приложению 2 к настоящему Порядку в соответствии с разделом 3 настоящего Порядка.

1.9. Экспертное заключение об оценке проекта акта регулирующим органом прикладывается к проекту акта в начале процедуры его согласования.

**2.Функции участников процедуры оценки проектов актов (экспертизы актов)**

2.1. Уполномоченный орган осуществляет следующие основные функции:

- нормативно-правовое и информационно-методическое обеспечение процедуры оценки проекта акта; - контроль исполнения процедур оценки проекта акта (экспертизы акта) и подготовки заключений об оценке проекта акта (экспертизы акта) регулирующими органами, включая контроль процедур проведения публичных консультаций;

- подготовка экспертного заключения об оценке проекта акта (экспертизы акта);

- мониторинг проведения процедуры оценки проекта акта (экспертизы акта) на территории Вознесенского муниципального округа Нижегородской области;

- подготовка ежегодного доклада о развитии и результатах процедуры оценки проекта акта и экспертизы акта на территории Вознесенского муниципального округа Нижегородской области.

2.2. Регулирующие органы осуществляют следующие основные функции:

- оценка проектов актов путем проведения оценки эффективности воздействия введения (изменения) муниципального регулирования;

- экспертиза актов (оценка фактического воздействия муниципального регулирования);

- проведение публичных консультаций;

- подготовка заключений об оценке проектов актов и экспертизе актов в сферах муниципального регулирования.

2.3. В проведении оценки проектов актов и экспертизы актов могут участвовать иные участники оценки проектов актов, экспертизы актов, в том числе путем участия в публичных консультациях.

**3. Оценка проекта акта**

3.1. При подготовке проекта акта, регулирующего отношения в сферах, определенных пунктом 1.1 настоящего Порядка, регулирующий орган до направления проекта документа на согласование в установленном порядке проводит оценку эффективности воздействия введения (изменения) муниципального регулирования.

3.2. В рамках оценки эффективности воздействия введения (изменения) муниципального регулирования регулирующий орган проводит анализ по следующим направлениям:

3.2.1. Проблемы муниципального регулирования:

- какими нормативными правовыми актами осуществляется муниципальное регулирование на момент принятия введения (изменения) муниципального регулирования;

- на решение какой проблемы направлено введение (изменения) муниципального регулирования;

- какие могут наступить последствия, если никаких действий не будет предпринято;

- на какие социальные группы оказывается воздействие.

3.2.2. Цели муниципального регулирования (обоснование соответствия проекта акта решению описанной проблемы, а также стратегическим и программным документам Вознесенского муниципального района Нижегородской области).

3.2.3. Возможности или невозможности достигнуть цели с помощью иных правовых, информационных или организационных средств (может быть учтен опыт решения (невозможности решения) данной или аналогичной проблемы соответствующими средствами в иных муниципальных образованиях).

3.2.4. Выгоды и издержки от введения (изменения) муниципального регулирования, в том числе: - описание объектов, на которые будет оказано воздействие;

- описание ожидаемого негативного и позитивного воздействия, если возможно, его количественная оценка, а также период соответствующего воздействия;

- возникновение расходов местного бюджета;

- ожидаемые результаты, риски и ограничения в результате введения (изменения) муниципального регулирования;

- описание воздействия вводимого регулирования на состояние конкуренции на территории Вознесенского муниципального округа Нижегородской области в регулируемой сфере деятельности.

3.2.5. Иные сведения, позволяющие оценить обоснованность вводимых административных и иных ограничений и обязанностей для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

3.3. При необходимости по решению регулирующего органа для проведения оценки проектов актов формируется экспертная группа.

3.4. Регулирующий орган составляет пояснительную записку к проекту акта с описанием полученных в ходе оценки проекта акта результатов согласно приложению 3 к настоящему Порядку.

3.5. В рамках проведения оценки проекта акта регулирующим органом проводятся публичные консультации. Для проведения публичных консультаций регулирующий орган размещает на официальном сайте администрации Вознесенского муниципального округа Нижегородской области и в соответствующем разделе официального сайта Правительства Нижегородской области в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (далее - официальные сайты) уведомления о проведении публичных консультаций по форме согласно приложению 4 к настоящему Порядку, к которому прилагается проект акта, пояснительная записка и опросный лист для проведения публичных консультаций (примерная форма опросного листа приведена в приложении 5 к настоящему Порядку). В уведомлении указывается срок проведения публичных консультаций, а также способ направления своих мнений участниками публичных консультаций. Срок проведения публичных консультаций составляет не менее 30 календарных дней со дня размещения на официальных сайтах уведомления об их проведении.

3.6. Дополнительно могут использоваться следующие формы публичного обсуждения: - опросы бизнес - и экспертных сообществ; - интернет-опросы; - проведение совещаний с заинтересованными сторонами.

3.7. По результатам публичных консультаций в течение 5 рабочих дней регулирующим органом готовится отчет по всем полученным замечаниям и предложениям по форме согласно приложению 6 к настоящему Порядку, содержащий следующие сведения:

- при учете замечания и (или) предложения – каким образом замечание (предложение) было учтено; - при отклонении замечания и (или) предложения – причина, по которой замечание и (или) предложение было отклонено.

3.8. По результатам оценки проекта акта регулирующим органом в течение 5 рабочих дней готовится заключение об оценке проекта акта по форме согласно приложению 1 к настоящему Порядку и представляется в уполномоченный орган на рассмотрение вместе с отчетом о проведении публичных консультаций (с приложением копий опросных листов и иных документов, отражающих позиции участников публичных консультаций). Заключение об оценке проекта акта и отчет о проведении публичных консультаций регулирующий орган публикует на официальных сайтах в течение 5 календарных дней с момента их направления в уполномоченный орган.

3.9. Уполномоченный орган в течение 10 рабочих дней с момента поступления заключения об оценке проекта акта проводит его экспертизу на соответствие процедур проведенной оценки проекта акта и заключения об оценке проекта акта требованиям настоящего Порядка.

3.10. При наличии замечаний к заключению об оценке проекта акта регулирующим органом и в случае выявления несоответствия процедур оценки эффективности муниципального регулирования требованиям настоящего Порядка уполномоченный орган направляет в течение 7 рабочих дней в регулирующий орган экспертное заключение об оценке проекта акта с перечнем замечаний. Регулирующий орган устраняет замечания уполномоченного органа в срок, не превышающий 30 рабочих дней с момента получения экспертного заключения об оценке проекта акта с перечнем замечаний и направляет в уполномоченный орган повторно заключение об оценке, для проведения уполномоченным органом его экспертизы в соответствии с пунктом 3.9. настоящего Порядка. При несогласии регулирующего органа с полученными замечаниями уполномоченного органа проект акта и экспертное заключение об оценке проекта акта с перечнем замечаний направляется заместителю главы администрации Вознесенского муниципального округа Нижегородской области, курирующему регулирующий орган, для решения вопроса об учете представленных замечаний.

3.11. При отсутствии замечаний к заключению об оценке проекта акта и исполнению процедур оценки эффективности муниципального регулирования уполномоченный орган в течение 3 рабочих дней со дня его подписания направляет в регулирующий орган экспертное заключение об оценке проекта акта без замечаний.

3.12. Экспертное заключение об оценке проекта акта подлежит размещению уполномоченным органом на официальных сайтах в течение 3 рабочих дней со дня его подписания.

**4. Экспертиза актов**

4.1. Экспертиза акта проводится в случае, если по действующему муниципальному правовому акту ранее проводилась оценка проекта акта.

4.2. Экспертиза акта осуществляется регулирующим органом путем сопоставления данных заключения об оценке проекта акта, подготовленного на стадии его разработки, с фактическими результатами его применения для определения степени достижения цели регулирования.

4.3. Экспертиза акта проводится регулирующим органом на основе предложений заинтересованных сторон, в том числе объединений предпринимательской и иной экономической деятельности, направляемых в регулирующий орган.

4.4. Уполномоченный орган ежегодно на основании предложений регулирующих органов в срок до 1 февраля формирует план проведения экспертизы актов на текущий год. План проведения экспертизы актов утверждается главой местного самоуправления Вознесенского муниципального округа Нижегородской области и размещается на официальном сайте администрации Вознесенского муниципального района.

4.5. В рамках проведения экспертизы акта регулирующим органом проводятся публичные консультации. Для проведения публичных консультаций регулирующий орган размещает на официальном сайте уведомление о проведении публичных консультаций согласно приложению 7 к настоящему Порядку, к которому прилагается текст муниципального нормативного правового акта, а также опросный лист с перечнем вопросов, обсуждаемых в ходе публичных консультаций по форме согласно приложению 8 настоящего Порядка, с учетом положений пункта

4.6. Настоящего Порядка. В уведомлении указываются срок проведения публичных консультаций, а также способ направления своих мнений участниками публичных консультаций. Срок проведения публичных консультаций не менее 30 календарных дней со дня размещения на официальных сайтах уведомления об их проведении. Позиции заинтересованных лиц могут быть получены также посредством проведения совещаний, заседаний экспертных групп, общественных советов и других совещательных и консультационных органов, действующих при органах местного самоуправления, проведения опросов представителей групп заинтересованных лиц, а также с использованием иных форм и источников получения информации. Регулирующий орган также может обратиться к представителям предпринимательского сообщества и иным заинтересованным лицам с запросом информационно-аналитических материалов по предмету экспертизы, предлагая в нем срок для их предоставления.

4.6. При проведении экспертизы акта следует:

- рассматривать замечания, предложения, рекомендации, сведения (расчеты, обоснования), информационно-аналитические материалы, поступившие в ходе публичных консультаций;

- анализировать положения нормативного правового акта во взаимосвязи со сложившейся практикой их применения;

- определять характер и степень воздействия положений муниципального нормативного правового акта на регулируемые отношения в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности;

- устанавливать наличие затруднений в осуществлении предпринимательской и иной экономической деятельности, вызванных применением положений нормативного правового акта, а также их обоснованность и целесообразность для целей муниципального регулирования соответствующих отношений.

4.7. В рамках экспертизы актов регулирующий орган проводит анализ по следующим направлениям:

- как решена проблема, в соответствии с которой разрабатывался нормативный правовой акт;

- достижение целей правового регулирования (в случае недостижения целей представить обоснование, подкрепленное законодательством Российской Федерации, расчетами и иными материалами);

- наличие (отсутствие) фактических отрицательных последствий правового регулирования в сравнении с прогнозными показателями (при наличии указанных последствий приводится анализ их причин);

- наличие (отсутствие) фактических положительных последствий правового регулирования в сравнении с прогнозными показателями (при наличии указанных последствий приводится анализ их причин); - наличие (отсутствие) предложений: о признании утратившим силу нормативного правового акта (при наличии - представить обоснование, подкрепленное ссылками на нормы законодательства Российской Федерации, расчетами и иными материалами); об изменении нормативного правового акта (представить обоснование, подкрепленное ссылками на нормы законодательства Российской Федерации, расчетами и иными материалами); об изменении отдельных положений нормативного правового акта (представить обоснование, подкрепленное ссылками на нормы законодательства Российской Федерации, расчетами и иными материалами).

4.8. Результаты экспертизы акта отражаются регулирующим органом в заключении об экспертизе акта по форме согласно приложению 9 к настоящему Порядку.

4.9. Заключение об экспертизе акта регулирующий орган публикует на официальных сайтах в течение 5 дней со дня его направления в уполномоченный орган.

4.10. Уполномоченный орган в течение 10 рабочих дней со дня поступления заключения об экспертизе акта проводит его экспертизу. По результатам рассмотрения уполномоченный орган составляет экспертное заключение по форме согласно приложению 10 к настоящему Порядку.

4.11. При наличии замечаний к заключению об экспертизе акта и в случае выявления несоответствия процедур экспертизы акта требованиям настоящего Порядка уполномоченный орган направляет в течение 7 рабочих дней в регулирующий орган экспертное заключение об экспертизе акта с перечнем замечаний.

4.12. В случае отсутствия замечаний к заключению об экспертизе акта уполномоченный орган направляет в регулирующий орган экспертное заключение об экспертизе акта без замечаний.

4.13. Экспертное заключение об экспертизе акта подлежит размещению уполномоченным органом на официальных сайтах в течение 3 рабочих дней со дня его подписания.

4.14. Общий срок проведения экспертизы акта должен быть не более трех месяцев.

4.15. По результатам экспертизы акта в случае выявления в муниципальном нормативном правовом акте положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и иной экономической деятельности, а также если заявленные цели правового регулирования не достигаются и (или) фактические отрицательные последствия установленного правового регулирования существенно превышают прогнозные значения, регулирующий орган вносит предложение об отмене или изменении муниципального нормативного правового акта или его отдельных положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и иной экономической деятельности.

**5. Мониторинг проведения процедуры оценки муниципальных проектов актов (экспертизы актов)**

5.1. На основе обобщения подготовленных и поступивших заключений об оценке проекта акта (экспертизе акта) уполномоченный орган проводит ежегодный мониторинг муниципального регулирования на территории муниципального образования и опубликовывает его результаты в составе доклада о развитии и результатах процедуры ОРВ на официальных сайтах.

**6. Отчетность о развитии и результатах процедур оценки проектов актов и экспертизы актов**

6.1. Уполномоченным органом ежегодно, не позднее 01 февраля года, следующего за отчетным, готовится доклад о развитии и результатах процедуры оценки проектов муниципальных актов и экспертизы муниципальных актов.

6.2. Доклад о развитии и результатах процедуры оценки проектов муниципальных актов и экспертизы муниципальных актов публикуется уполномоченным органом на официальном сайте администрации Вознесенского муниципального округа Нижегородской области.